

Proposta:
N°240 – Data 24-02-2017
Generale N°: 238



Settore: S01- SEGRET. E AFFARI
GENERALI

Servizio: Appalti e contratti

PROVINCIA DI MACERATA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 26 Del 27-02-2017

Oggetto: **S.U.A. PER FILOTTRANO. GARA PER SERVIZIO DI GESTIONE BIBLIOTECA.
DETERMINA ANNULLAMENTO GARA.**

Con determina n. 115 del 27/9/2016 si stabiliva, nell'ambito del servizio S.U.A., di procedere all'appalto del "SERVIZIO DI GESTIONE DEI SERVIZI BIBLIOTECARI PRESSO LA BIBLIOTECA COMUNALE EMIDIO BIANCHI DI FILOTTRANO" a mezzo n. 4 procedure negoziate, di cui all'art. 36, comma 2 lett. c) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. con aggiudicazione attraverso il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base della tabella di valutazione approvata dall'ente committente.

Nello svolgimento della procedura di gara la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Macerata (d'ora innanzi solo SUA) procedeva alla verifica dei requisiti auto-dichiarati in sede di offerta dal concorrente risultato miglior offerente secondo l'approvato criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Contestualmente, la stessa S.U.A. demandava al RUP del Comune di Filottrano i dovuti adempimenti in materia di verifica di congruità dell'offerta, essendo essa infatti sospetta di anomalia sulla base dei parametri di legge di cui al nuovo Codice degli Appalti e delle Concessioni.

Con nota del 18 c.m., prot. n. 997, il RUP dott.ssa Roberta Adorante trasmetteva determina dirigenziale n. 22 di pari data con la quale procedeva all'annullamento della gara con contestuale richiesta alla S.U.A. di effettuare apposita comunicazione in tal senso a tutti i concorrenti.

Il RUP giustificava tale intervento di "annullamento in autotutela" ritenendo viziata di errore l'offerta del miglior offerente, errore indotto dalla lettera di invito approvata dalla S.U.A., al punto 17, comma

1, ove si prescriveva agli offerenti di formulare l'offerta al netto del costo per il personale (secondo quanto dedotto dal RUP medesimo applicando impropriamente la disciplina abrogata ex 83, comma 3 bis del Codice D. Lgs. 163/2006).

In effetti la lettera di invito riporta la seguente dicitura: *“ribasso percentuale offerto rispetto all’elenco prezzi posto a base di gara, al netto degli oneri di sicurezza e del costo della manodopera (in cifre ed in lettere) CON COMPILAZIONE DELL'APPOSITO MODELLO 3”*;

L'errore sarebbe stato confermato dal concorrente risultato miglior offerente in sede di verifica di congruità dell'offerta laddove lo stesso giustificava il proprio ribasso (insolitamente alto rispetto a quelli degli altri 3 concorrenti) asserendo di averlo formulato al netto del costo per il personale, come richiesto dalla lettera di invito.

Questo Ufficio ritenendo, al contrario di quanto ritenuto dal RUP, che si potesse ampiamente argomentare circa l'addebitabilità dell'errore rilevato ed ammesso al primo classificato per avere male interpretato gli atti di gara ha ritenuto opportuno, con nota prot. n. 2003 del 26 gennaio 2017, chiedere di acquisire tutta la documentazione relativa al sub procedimento di verifica di congruità dell'offerta, riservandosi di restituire la pratica all'Ente committente entro 10 giorni dal ricevimento della stessa nota, giusto comunque quanto previsto anche nel disciplinare di funzionamento della S.U.A. - parte integrante e sostanziale del Protocollo di intesa - all'art. 5, ultima parte, circa la facoltà della stazione appaltante di rinunciare all'incarico di espletamento della singola gara qualora fra le parti dovessero permanere una fattispecie di “contrasto”.

In esito a tale richiesta il RUP disponeva la riconvocazione della commissione di gara in apposita seduta per il 2 febbraio 2017 presso i locali della Provincia di Macerata.

Ne derivava il verbale di seduta riservata con il quale il RUP e la Commissione stabiliscono, per le motivazioni ivi esposte e sostanzialmente simili a quanto già ritenuto dal RUP: *“di non poter valutare la congruità dell'offerta della Cooperativa Opera Onlus e conseguentemente propone l'annullamento della procedura di gara di cui al CIG 67919931EF”*.

In esito a tale verbale, la SUA convocava un'ulteriore e definitiva riunione tenutasi in data 14 Febbraio 2017 presso gli Uffici della provincia alla quale partecipavano per il Comune di Filottrano il RUP, l'ing. Cesini e il Segretario Generale del Comune e per la Provincia il responsabile della S.U.A., il Dirigente del relativo Settore nonché il legale dell'Ente.

Dopo ampio ed articolato confronto le parti addivenivano alla condivisione del seguente percorso ritenuto maggiormente rispondente all'interesse pubblico e alla regolarità della gara:

- a) annullamento in autotutela, per difetto di competenza, da parte del RUP del disposto annullamento della procedura di gara;
- b) annullamento della procedura di gara da parte della S.U.A. per non omogeneità delle offerte in

ragione della equivocabilità del bando in punto della formulazione della offerta economica;

c) restituzione degli atti al Comune di Filottrano per le proprie autonome determinazioni in ordine alla reiterazione della procedura di gara.

In esecuzione di tale percorso procedurale concordato e tenuto conto comunque dell'impossibilità per la S.U.A. di procedere ulteriormente in assenza di una valutazione della congruità dell'offerta, si ritiene si deve dunque procedere all'annullamento dell'intera procedura di gara, alla comunicazione della stessa a tutti i concorrenti intervenuti e successiva restituzione integrale degli atti di gara all'Ente Committente.

D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.

D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

L. 241/90 e s.m.i.

Protocollo e Disciplinare di funzionamento della S.U.A. Provincia di Macerata

Proposta

Il sottoscritto dott. Matteo PASQUALI, Responsabile del Procedimento

PROPONE

- 1) di dare atto che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento sia il Disciplinare e il Protocollo di intesa sottoscritto fra le parti, nonché tutta la documentazione acquisita agli atti della pratica e la relativa corrispondenza fra le parti;
- 2) di procedere, per le ragioni sinteticamente espresse nel documento istruttorio, all'annullamento in autotutela della gara di appalto del servizio di gestione della Biblioteca del Comune di Filottrano con conseguente restituzione degli atti di gara all'Ente Committente per le proprie autonome determinazioni in ordine alla reiterazione della procedura di gara;
- 3) di inviare apposita comunicazione a tutti i concorrenti i quali potranno comunque riferirsi al RUP dell'Ente committente per eventuali determinazioni del caso.

Macerata, li 24/2/2017

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(dott. Matteo PASQUALI)

IL DIRIGENTE

Visto il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determinazione, a firma del Responsabile del procedimento concernente la determinazione di cui al documento istruttorio;

Ritenuto di condividerne le motivazioni e di fare integralmente propria la proposta di determinazione con esso formulata;

Verificata e, con il presente atto, attestata l'assenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse in capo al sottoscritto ai sensi della vigente normativa;

Visto il Decreto del 28 ottobre 2015 del Ministero dell'Interno con il quale è stato differito al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione per il 2016;

Visto l'art. 163 del D. Lgs. n. 267/2000 che disciplina l'esercizio provvisorio e la gestione provvisoria;

Considerato che per l'esercizio 2016, l' art. 1-ter del D.L. 78/2015, convertito in L. 125/2015, prevede che le province e le città metropolitane applicano l'art. 163 del D. Lgs. n. 267/2000 con riferimento agli stanziamenti del bilancio di previsione assestato per l'anno 2015;

Visto l'art. 107 del Decreto Legislativo 267/2000 e s.m.i.;

Visto l'art 28 del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto che con Decreto Presidenziale n. 5 del 23/01/2017 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) provvisorio 2017;

Dato atto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente provvedimento consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.

DETERMINA

- 1) di dare atto che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento sia il Disciplinare e il Protocollo di intesa sottoscritto fra le parti, nonché tutta la documentazione acquisita agli atti della pratica e la relativa corrispondenza fra le parti;
- 2) di procedere, per le ragioni sinteticamente espresse nel documento istruttorio, all'annullamento in autotutela della gara di appalto del servizio di gestione della Biblioteca del Comune di Filottrano con conseguente restituzione degli atti di gara all'Ente Committente per le proprie autonome determinazioni in ordine alla reiterazione della procedura di gara;
- 3) di inviare apposita comunicazione a tutti i concorrenti i quali potranno comunque riferirsi al RUP

dell'Ente committente per eventuali determinazioni del caso.

Macerata, li 24/2/2017

IL DIRIGENTE DEL I SETTORE e VICE SEGRETARIO GENERALE

(dott.ssa Antonella GARBUGLIA)

**IL DIRIGENTE
S01- SEGRET. E AFFARI GENERALI
ANTONELLA GARBUGLIA**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.