

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO STAZIONE UNICA APPALTANTE REGIONE
MARCHE

Oggetto: Art. 2 della L.R. n. 12/2012 e art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 – Procedura aperta per la fornitura di farmaci biologici per le esigenze degli Enti del Servizio Sanitario della Regione Marche, previa conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 54, comma 4, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 (Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione);

DECRETA

- I. di autorizzare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2 della legge regionale 14 maggio 2012, n. 12 - Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM) e dell'articolo 32 del D. LGS. 18 aprile 2016 n. 50, l'avvio della procedura aperta per la fornitura di farmaci biologici per le esigenze degli enti del servizio sanitario della Regione Marche, previa conclusione di un accordo quadro con più operatori economici ai sensi dell'art. 54, comma 4, lettera a), del decreto legislativo n. 50/2016, per una durata di mesi 48 (quarantotto) secondo la disciplina di gara, per un importo complessivo presunto a base di gara pari a € 49.665.436,94, IVA esclusa (Euro quarantanovemilioneicentosessantacinquemilaquattrocentotrentaseivirgolanovantaquattro);
- II. di dare atto che la presente procedura è suddivisa in lotti funzionali e lotti prestazionali e che sono stati acquisiti i seguenti CIG: Lotto 1A: 7320872EAD - Lotto 2A: 7321395E45 - Lotto 2B: 73214202EA - Lotto 2C: 73214435E4 - Lotto 2D: 73214603EC - Lotto 3A: 7321470C2A - Lotto 3B: 73214771F4 - Lotto 3C: 7321487A32 - Lotto 4A: 7321494FF7 - Lotto 4B: 73215015C1 - Lotto 4C: 7321510D2C;
- III. di prevedere l'opzione di proroga di mesi 6 (sei) di cui all'art. 106, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016;



- IV. di stabilire che, ai fini dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, il valore massimo stimato comprensivo dell'eventuale proroga di mesi 6 (sei) è pari a complessivi Euro 55.873.616,56 (Euro cinquantacinquemilioniottocentosettantremilaseicentosedici virgolacinquantasei), I.V.A. esclusa;
- V. di stabilire, altresì, che la procedura viene avviata sulla base dei seguenti elaborati, pervenuti in data 29/08/2017 e in data 07/12/2017:
1. Capitolato tecnico e relativi allegati, datato 28/08/2017
 - Allegato 1: "Tabella elenco lotti" datato 07/12/2017
 - Allegato 2: "Quadro economico" datato 07/12/2017
 - Allegato 3: "Potenziali fornitori" datato 28/08/2017
 - Allegato 4: "Relazione tecnico – illustrativa" datata 07/12/2017;
- VI. di prendere e dare atto che i predetti elaborati sono stati redatti dal gruppo di lavoro costituito dal Dott. Vincenzo Moretti dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona (in qualità di coordinatore) e (in qualità di componenti) dal Dott. Stefano Bianchi dell'A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord, dal Dott. Massimo di Muzio dell'Istituto Nazionale Ricovero e Cura per Anziani (I.N.R.C.A.) e dal Dott. Massimo Fioretti dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale (A.S.U.R.);
- VII. di stabilire che la procedura viene avviata altresì sulla base dei DUVRI redatti dai responsabili dei servizi di prevenzione e protezione degli enti aderenti ai fini dell'avvio della procedura di fornitura di farmaci tramite SDAPA;
- VIII. di prendere atto che gli enti aderenti hanno dato atto dell'idoneità dei predetti DUVRI già predisposti e inviati per l'avvio della procedura di fornitura di farmaci tramite SDAPA, con i seguenti provvedimenti: determina del Direttore generale dell'Istituto Nazionale Ricovero e Cura per Anziani (I.N.R.C.A.) n. 319 del 05/09/2017, determina del Direttore Generale dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona n.730 del 08/09/2017, determina del Direttore Generale dell'A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord n.646 del 11.09.2017 e determina del Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale (A.S.U.R.) n.571 del 02/10/2017;
- IX. di stabilire che la procedura viene avviata, infine, sulla base dei seguenti documenti redatti dalla SUAM:
1. bando di gara



2. disciplinare di gara
3. schema di accordo quadro
4. patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione
5. documento di partecipazione
6. DGUE SUAM
7. modulistica integrativa in caso di compilazione del DGUE EUROPEO
8. linee guida per la compilazione del modello di formulario per il DGUE EUROPEO;

X. di prendere e dare atto che gli elaborati del precedente punto V sono stati approvati, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5 della legge regionale n. 14 maggio 2012, n. 12 - Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM), con i seguenti provvedimenti:

1. determine del direttore generale dell'I.N.R.C.A. n.319 del 05/09/2017 e n. 400 del 12/12/2017;
2. determine del direttore generale dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona n.730 del 08/09/2017 e n. 1019 del 12/12/2017;
3. determine del direttore generale dell'A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord n.646 del 11/09/2017 e n. 874 del 12/12/2017;
4. determine del Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale (A.S.U.R.) n. 571 del 02/10/2017 e n. 723 del 13/12/2017;

XI. di approvare, anche ai sensi della deliberazione della Giunta regionale delle Marche 20 gennaio 2014, n. 15, gli elaborati di cui ai numeri 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 e 8 del precedente punto IX, allegati al presente atto, rispettivamente, sotto le lettere "A", "B", "C", "D", "E", "F", "G" e "H";

XII. che l'insieme degli elaborati di cui ai precedenti punti V e IX integrano le necessità preventive di cui all'articolo 32 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

XIII. che i termini della procedura, stabiliti anche ai sensi di quanto disposto dall'articolo 2, comma 2, della legge 7 agosto 1990, n. 241, sono i seguenti:

1. la proposta di aggiudicazione verrà dichiarata entro 120 giorni dalla scadenza del termine di presentazione delle offerte



2. l'aggiudicazione verrà determinata entro 15 giorni dalla dichiarazione della proposta di aggiudicazione
3. l'aggiudicazione efficace verrà definita entro 135 giorni dalla determinazione dell'aggiudicazione;

XIV. di prendere e dare atto che i responsabili del procedimento di cui all'articolo 31 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nominati nell'ambito degli enti aderenti ai sensi e per effetti dell'articolo 3, comma 2, legge regionale 22 luglio 2013, n. 19 - Disciplina dei procedimenti contrattuali regionali, sono i seguenti:

1. Dott.ssa Veruschka Nardi dipendente dell'I.N.R.C.A.
2. Dott. Emanuela Giammarini dipendente dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona
3. Dott.ssa Chiara D'Eusania dipendente dell'A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord
4. Dott. Matteo Biraschi dipendente dell'A.S.U.R.;

XV. di nominare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 3, comma 2, legge regionale 22 luglio 2013, n. 19 - Disciplina dei procedimenti contrattuali regionali, responsabile del procedimento relativo alla fase di affidamento il Dott. Matteo Pasquali cui viene delegata, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, della medesima legge regionale n. 19/2013, la presidenza delle attività di aggiudicazione;

XVI. di stabilire, anche ai sensi del regolamento regionale approvato con delibera della Giunta regionale n. 1624 del 27/12/2016, che il responsabile del procedimento svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale in servizio presso SUAM:

1. con funzione di collaboratore principale: Daniela Giuliodori; Sara Giustozzi;
2. Badiali Chiara, Baldassarri Ombretta, Barbarossa Greta, Bini Irene, Di Mauro Caterina, Labate Filippo, Mignucci Marco, Veccia Lùcia, con funzione di collaboratore semplice;
3. Benito Cameruccio, Maria Luisa Lucarini, Rubina Catena con funzione di collaboratore esecutore;

XVII. Di prendere e dare atto che la spesa complessiva è pari a Euro 62.955.941,33 come risulta dal seguente quadro economico generale:

QE GENERALE		
Descrizione	Parziali	Totali



A FORNITURA FARMACI QUADRIENNALE		
A.1.Quota ASUR	€ 31.532.883,57	
A.2 Quota AOU Ancona	€ 13.951.445,83	
A.3 Quota INRCA	€ 1.646.554,44	
A.4 Quota AO Marche Nord	€ 2.534.553,10	
A.5 Oneri sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00	
A.6 Importo totale		€ 49.665.436,94
B. SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE		
B.1 Opzione sui quantitativi (proroga 6 mesi)	€ 6.208.179,62	
B.2 Imposta sul valore aggiunto su A.6	€ 4.966.543,69	
B.3 Imposta sul valore aggiunto su B.1	€ 620.817,96	
B.4 Oneri per pubblicazioni (iva compresa)	€ 5.000,00	
B.5 Contributo ANAC (calcolato su A.6)	€ 800,00	
B.6 Contributo SUAM (calcolato su A.6)	€ 496.654,37	
B.7 Incentivi art. 113 D.Lgs. N. 50/2016	€ 993.308,74	
B.8 Totale somme a disposizione		€ 13.290.504,38
TOTALE FORNITURA AL NETTO OPZIONI IVA COMPRESA (A.6+B.2)		
		€ 54.631.980,64
TOTALE GENERALE (A.6+B.8)		
		€ 62.955.941,33

XVIII. di prendere e dare atto che alla spesa complessiva derivante dall'attuazione del presente atto si farà fronte con i fondi di cui ai seguenti provvedimenti adottati dagli enti aderenti:



1. determine del direttore generale dell'I.N.R.C.A. n.319 del 05/09/2017 e n. 400 del 12/12/2017;
2. determine del direttore generale dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona n.730 del 08/09/2017 e n. 1019 del 12/12/2017;
3. determine del direttore generale dell'A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord n.646 del 11/09/2017 e n. 874 del 12/12/2017;
4. determina del Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Unica Regionale (A.S.U.R.) n. 571 del 02/10/2017 e n. 723 del 13/12/2017;

XIX. di prendere e dare atto che la disciplina inerente il versamento della quota pari all'1% dell'importo posto a base della procedura, sarà oggetto di successivi provvedimenti adottati dagli enti aderenti in conformità all'articolo 11 della Convenzione tra SUAM e S.S.R. stipulata in data 14/11/2016;

XX. Di prendere e dare atto che la disciplina inerente la corresponsione degli incentivi previsti dall'articolo 113 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, sarà oggetto di successivi provvedimenti adottati dagli enti aderenti sulla base dei regolamenti attuativi della citata norma;

XXI. di stabilire che gli allegati "A", "B", "C", "D", "E", "F", "G" e "H" costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.

Si attesta, inoltre, che dal presente decreto non deriva un impegno di spesa a carico della Regione.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni.

Si attesta infine che, ai fini di cui all'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, la data di pubblicazione sul profilo del committente è quella di adozione del presente atto.

IL DIRIGENTE

(Dott.ssa Enrica Bonvecchi)



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Legge Regionale 15 ottobre 2001, n. 20

Legge 13 agosto 2010, n. 136

Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 giugno 2011, n. 55214

Legge Regionale 14 maggio 2012, n. 12

Articolo 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012 n. 190

Deliberazione della Giunta Regionale 26 novembre 2012, n. 1670

Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62

Legge Regionale 22 luglio 2013, n. 19

Deliberazione della Giunta Regionale 28 ottobre 2013, n. 1468

Deliberazione della Giunta Regionale 9 dicembre 2013, n. 1657

Deliberazione della Giunta Regionale 20 gennaio 2014, n. 15



Deliberazione della Giunta regionale 27 gennaio 2014, n. 64

Deliberazione della Giunta regionale 27 gennaio 2014, n. 43

Articolo 2 della Legge 10 ottobre 1990, n. 287

Delibera della Commissione indipendente per la Valutazione la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche – Autorità Nazionale Anticorruzione - 11 settembre 2013, n. 72/2013

Deliberazione della Giunta regionale 27 gennaio 2014, n. 64

Determinazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) 28 ottobre 2015, n. 12

Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50

Deliberazione della Giunta regionale 9 maggio 2016, n. 468

Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) 3 agosto 2016, n. 831

Deliberazione della Giunta regionale 7 dicembre 2016, n. 1536

Deliberazione della Giunta regionale 30 dicembre 2016, n. 1665

Deliberazione della Giunta regionale 25 gennaio 2017, n. 31



Deliberazione della Giunta regionale 24 febbraio 2017, n. 152

MOTIVAZIONE

L'articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136, recante il piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia, stabilisce che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri vengano definite le modalità per promuovere l'istituzione in ambito regionale di una o più stazioni uniche appaltanti (SUA), al fine di assicurare la trasparenza, la regolarità e l'economicità della gestione dei contratti pubblici e di prevenire il rischio di infiltrazioni mafiose nell'economia legale.

L'articolo 1, comma 3, del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 giugno 2011, n. 55214 (Stazione Unica Appaltante, in attuazione dell'articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136 - Piano straordinario contro le mafie) dispone che sono fatte salve le normative regionali che disciplinano moduli organizzativi e strumenti di raccordo tra gli enti territoriali per l'espletamento delle funzioni e delle attività di cui al medesimo decreto, aventi lo scopo di garantire l'integrazione, l'ottimizzazione e l'economicità delle stesse funzioni, attraverso formule convenzionali, associative o di avvalimento nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

Con la legge regionale 14 maggio 2012, n. 12 è stata istituita la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche, nel prosieguo SUAM, in conformità del predetto decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 giugno 2011, n. 55214 (Stazione Unica Appaltante, in attuazione dell'articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136 - Piano straordinario contro le mafie).

L'articolo 4 della legge regionale n. 12/2012 disciplina i soggetti tenuti ad avvalersi della SUAM tra cui:

- A. gli enti del Servizio sanitario regionale, (limitatamente alle procedure contrattuali per la realizzazione di lavori pubblici di importo superiore a un milione di euro e per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore a centomila euro), per i quali la SUAM esercita anche le funzioni di cui all'articolo 2, comma 67 bis, della legge 23



dicembre 2009, n. 191 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato. Legge finanziaria 2010)

B. le strutture organizzative della Giunta regionale.

Con Deliberazione 26 novembre 2012, n. 1670 la Giunta della Regione Marche ha, tra l'altro, costituito la SUAM a decorrere dal 1°dicembre 2012 e definito tempi modalità utili ad assicurarne l'operatività in fase di prima sperimentazione per il periodo dal 1°dicembre 2012 al 31 dicembre 2014 (per gli enti del Servizio sanitario regionale) e dal 1°gennaio 2014 al 31 dicembre 2014 (per le strutture organizzative della Giunta regionale).

Gli Enti del Servizio Sanitario Regionale dotati di personalità giuridica sono l'Azienda Sanitaria Unica Regionale, l'Azienda Ospedaliero Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona, l'Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord, l'Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico "INRCA".

Gli articoli 2 e 5 della predetta legge regionale n. 12/2012 disciplinano, rispettivamente, le competenze della SUAM e dei soggetti tenuti ad avvalersi della SUAM.

L'articolo 4 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 giugno 2011, n. 55214 stabilisce che i rapporti tra SUA ed ente aderente sono regolati da convenzioni che prevedono, in particolare:

- a) l'ambito di operatività della SUA determinato, con riferimento ai contratti pubblici di lavori, di forniture e servizi, sulla base degli importi di gara o di altri criteri in relazione ai quali se ne chiede il coinvolgimento nonché i rapporti e le modalità di comunicazioni tra il responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 10 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, ed il responsabile del procedimento della SUA ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- b) le modalità di rimborso dei costi sostenuti dalla SUA;
- c) gli oneri rispettivamente a carico dell'ente aderente e della SUA in ordine ai contenziosi in materia di affidamento;
- d) l'obbligo per l'ente aderente di trasmettere alla SUA l'elenco dei contratti di cui alla lettera a), per i quali si prevede l'affidamento nonché l'obbligo per l'ente aderente di



trasmettere, su richiesta della SUA, ogni informazione utile relativa all'esecuzione dei medesimi contratti;

- e) l'obbligo per l'ente aderente di comunicare alla SUA le varianti intervenute nel corso dell'esecuzione del contratto.

Con deliberazione n. 468 del 9 maggio 2016, la Giunta della Regione Marche ha approvato il piano biennale degli acquisti di beni e servizi che dovranno essere condotti dalla SUAM.

Con deliberazioni 28 ottobre 2013, n. 1468 e 9 dicembre 2013, n. 1657, la Giunta Regionale ha stabilito:

“- di approvare lo schema di convenzione regolante i rapporti tra la SUAM e gli enti del Servizio sanitario regionale nell'ambito delle procedure contrattuali per l'acquisizione di beni e servizi e per la realizzazione di lavori, ai sensi della legge regionale 14 maggio 2012, n. 12 ...;

- di incaricare il Direttore della SUAM alla sottoscrizione della medesima convenzione;

“- di approvare gli schemi di “disciplinare di gara” e di “patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e del illegalità nella pubblica amministrazione”, nonché lo schema di “contratto”, contenenti la disciplina generale dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti gestiti dalla SUAM per l'acquisizione di beni destinati agli enti del Servizio sanitario regionale ...;

- di estendere l'utilizzo della predetta modulistica alle procedure per la conclusione e l'esecuzione di contratti pubblici finalizzati all'acquisizione di beni di competenza delle strutture della Giunta regionale, secondo quanto determinato dal Direttore della SUAM;

- di incaricare il Direttore della SUAM a predisporre ed approvare la modulistica di dettaglio integrativa concernente aspetti legati alla compilazione di domande e offerte inerenti tutte le procedure contrattuali gestite dalla SUAM;”.

La convenzione stipulata tra SUAM ed enti del Servizio sanitario regionale in attuazione della citata DGR n. 1468/2013, è stata registrata nel registro digitale con il numero 194 in data 11/12/2013. La stessa è stata registrata nel registro interno cartaceo con il numero 17275 in data 9/12/2013.



La convenzione in parola è stata, alla scadenza, stipulata nuovamente e registrata nel registro digitale con il numero 409 in data 14/11/2016. La stessa è stata registrata nel registro interno cartaceo con il numero 19788 in data 14/11/2016.

Con successivi decreti del Direttore della SUAM n. 2/SUAM del 16/12/2013 e n. 1/SUAM del 13/1/2014, sono stati approvati, rispettivamente, gli schemi degli atti da porre a base delle procedure contrattuali gestite dalla SUAM per l'acquisizione di beni destinati alle strutture della Giunta regionale e la modulistica di dettaglio integrativa inerente tutte le procedure contrattuali gestite dalla SUAM ed afferenti l'acquisizione di beni.

Con proprio atto n. 15 del 20/1/2014, la Giunta regionale ha deliberato:

“- di incaricare il Direttore della SUAM a predisporre ed approvare gli schemi di atti di gara e la connessa modulistica di dettaglio integrativa concernente aspetti legati alla compilazione di domande e offerte, per tutte le tipologie di procedure di scelta del contraente e per tutte le tipologie di oggetto contrattuale normativamente previste;

- di stabilire che il predetto incarico deve essere espletato limitatamente alle procedure gestite dalla SUAM e nel rispetto delle disposizioni di carattere generale per la conclusione e l'esecuzione di contratti pubblici contenute negli schemi già approvati dalla Giunta regionale con successive deliberazioni 28/10/2013, n. 1468 e 9/12/2013, n. 1657.”.

Con ulteriori successivi decreti del Direttore della SUAM n. 2/SUAM del 28/1/2014, e n. 4/SUAM del 10/2/2014 sono stati, rispettivamente, approvati gli schemi di atti (disciplinari di gara e contratto) e la modulistica di dettaglio integrativa concernente aspetti legati alla compilazione di domande e offerte inerenti tutte le procedure contrattuali gestite dalla SUAM ed afferenti l'acquisizione di servizi, nel rispetto di quanto deliberato dalla Giunta Regionale.

Infine, con decreto del Direttore della SUAM n. 9/SUAM del 14/06/2016 è stato disposto:

- I. di approvare lo schema di “patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” inerente tutte le procedure contrattuali gestite dalla SUAM*



- II. di approvare i modelli di dichiarazione dei dipendenti della SUAM e dei dipendenti dei soggetti aderenti*
- III. di stabilire che il suddetto schema sostituisce quello approvato dal Direttore della SUAM con decreto 10/02/2014, n. 3/SUAM*

Detto schema è stato redatto ed approvato ai sensi e per gli effetti:

- dell'articolo 1, comma 17, della legge 6 novembre 2012 n. 190 - Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione
- degli articoli 2, comma 3, e 17 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 con il quale è stato emanato il Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165
- dei punti punto 3.1.3, 3.1.9 e 3.1.13 del Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), approvato con delibera n. 72/2013 in data 11 settembre 2013 della Commissione indipendente per la Valutazione la Trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche – Autorità Nazionale Anticorruzione
- della delibera n. 64 in data 27 gennaio 2014, con la quale la Giunta regionale ha adottato il codice di comportamento dei suoi dipendenti e dei suoi dirigenti
- della delibera n. 43 in data 27 gennaio 2014, con la quale la Giunta regionale ha approvato il Piano di prevenzione della corruzione per il triennio 2014-2016
- determinazione dell'ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015 avente ad oggetto "Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione (PNA)"
- deliberazione della Giunta regionale 25 gennaio 2016, n. 29 avente ad oggetto "Piano di prevenzione della corruzione e Programma per la trasparenza e l'integrità per il triennio 2016-2018"
- Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 avente ad oggetto "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".



Con decreto del dirigente del Servizio “Stazione Unica Appaltante Marche” n. 14 del 21 agosto 2017 è stato, tra l'altro, approvato, ai sensi e per gli effetti della DGR N.15 20.01.2014, lo schema di patto di integrità che modifica e sostituisce quello approvato con decreto n.9 SUAM del 14 giugno 2016.

Detto elaborato e relativi allegati, come sopra approvati, prevedono tutte le disposizioni atte a prevenire e verificare situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6-bis della legge 241/1990, nonché a garantire il rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 2, comma 3, del DPR 62/2013 e all'articolo 53, comma 16-ter, del D.LGS. 165/2001.

Ai sensi dell'articolo 2 della legge regionale n. 12/2012, la SUAM, in particolare:

- a) valuta, sulla base dei programmi dei soggetti di cui agli articoli 4, 6 e 7, la possibilità di unificazione o di articolazione per lotti delle procedure contrattuali;
- b) definisce, in collaborazione con i soggetti di cui agli articoli 4, 6 e 7, la procedura di scelta del contraente, il criterio di aggiudicazione e, nel caso di offerta economicamente più vantaggiosa, i criteri di valutazione delle offerte e le relative specificazioni;
- c) redige gli atti da porre a base della procedura contrattuale, ad eccezione del progetto tecnico ed estimativo;
- d) nomina la commissione giudicatrice;
- e) adotta il provvedimento di avvio della procedura contrattuale;
- f) svolge gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura contrattuale in tutte le fasi, fino all'aggiudicazione efficace;
- g) fornisce gli elementi per la definizione del contenzioso giudiziale e stragiudiziale;
- h) assicura il supporto per la stipulazione del contratto.

Ai sensi dell'articolo 5 della legge regionale n. 12/2012, i soggetti tenuti ad avvalersi della SUAM curano gli adempimenti propedeutici all'attività della SUAM, nonché quelli connessi all'esecuzione del contratto e, in particolare:



- a) redigono ed approvano i progetti tecnici ed estimativi;
- b) comunicano alla SUAM il nominativo del responsabile unico del procedimento;
- c) inviano alla SUAM, entro trenta giorni dall'approvazione, i progetti tecnici ed estimativi e il provvedimento relativo all'impegno di spesa per i costi di espletamento della procedura contrattuale;
- d) stipulano ed eseguono il contratto.

Con nota assunta al protocollo in arrivo del Servizio "Stazione Unica Appaltante Marche" con il n. 879773 del giorno 11/09/2017, il direttore del S.O. Acquisizione di beni e servizi dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona, ente capofila del gruppo di progettazione tecnica ed estimativa, costituito con decreto del dirigente del Servizio Sanità della Regione Marche n.48 del 22/07/2016, ha trasmesso la determina del direttore generale dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona n.730 del 08/09/2017, con la quale viene, tra l'altro, approvato il progetto per l'appalto della fornitura di farmaci biologici per le necessità degli enti del SSR trasmesso dalla SUAM con nota acquisita al protocollo dell'ente con il n. 0053502 del 30/08/2017. Con il medesimo atto viene, altresì, dato atto che non occorre acquisire il CUP e che la spesa derivante dal prospetto economico per la quota di competenza dell'ente per l'anno 2017 sarà compresa nel budget aziendale come assegnato dalla Regione Marche e che la spesa per gli anni successivi sarà prevista nel budget degli anni 2018 e seguenti. Tali dichiarazioni sono state confermate dalla successiva determina n. 1019 del 12/12/2017.

Con nota assunta al protocollo in arrivo del Servizio "Stazione Unica Appaltante Marche" con il n. 868233 del 06/09/2017, il Direttore Generale dell'I.N.R.C.A., ha trasmesso la determina del direttore generale dell'I.N.R.C.A. n. 319 del 05/09/2017 con la quale viene, tra l'altro, approvato il progetto tecnico estimativo per l'appalto della fornitura di farmaci biologici per le necessità degli enti del SSR inviato con nota SUAM del 29/08/2017 acquisita al protocollo dell'ente con il n. 23599/2017. Con il medesimo atto viene altresì impegnata la spesa complessiva presunta al conto economico 30100101 (medicinali con AIC) per le gestioni e i bilanci di competenza. La successiva determina n. 400 del 12/12/2017 attesta la corretta imputazione dei conti alla gestione e agli esercizi di competenza.



Con nota assunta al protocollo in arrivo del Servizio “Stazione Unica Appaltante Marche” con il n. 887668 del 12/09/2017, il dirigente della UOC Gestione approvvigionamento di beni e servizi e logistica, ha trasmesso la determina del direttore generale dell’A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord n. 646 del 11/09/2017 con la quale viene, tra l’altro, approvato il progetto per la gara regionale SUAM per la fornitura di farmaci biologici necessari agli enti del SSR, trasmesso dal Servizio “Stazione Unica Appaltante Marche” con PEC n. 827448 del 29/08/2017, acquisita agli atti dell’azienda con il n. 37997 del 29/08/2017. Il medesimo atto contiene le attestazioni dei competenti uffici relative alla copertura finanziaria della spesa complessiva. La successiva determina n. 874 del 12/12/2017 esprime parere di compatibilità economica ad invarianza di assegnazione di risorse economiche da parte della Regione Marche per gli anni 2018-2019-2020-2021.

Con nota assunta al protocollo in arrivo del Servizio “Stazione Unica Appaltante Marche” con il n. 0977423 del 03/10/2017, il dirigente dell’”Area Dipartimentale Affari Generali e Contenzioso” dell’A.S.U.R., ha trasmesso la determina del direttore generale dell’ASUR n. 571 del 02/10/2017 con la quale viene, tra l’altro, approvato il progetto per la gara regionale SUAM per la fornitura di “farmaci biologici” necessari agli enti del SSR, acquisito al prot. 24367 del 29/08/2017. Con il medesimo provvedimento si determina, altresì, di dare atto che “la quota parte di competenza dell’anno corrente sarà compresa nel budget aziendale, come assegnato dalla Regione Marche”, nonché si attesta che “della spesa derivante dal presente atto si terrà conto nella predisposizione del bilancio di previsione 2017 e seguenti”. La successiva determina n. 723 del 13/12/2017 dà atto che la quota parte di competenza dell’anno corrente sarà compresa nel budget aziendale, come assegnato dalla Regione Marche.

Con i suddetti atti sono stati, altresì, individuati i responsabili unici del procedimento nell’ambito dei singoli enti del SSR. In particolare, essi sono:

- Dott.ssa Veruschka Nardi dipendente dell’I.N.R.C.A.
- Dott. Emanuela Giammarini dipendente dell’A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona
- Dott.ssa Chiara D’Eusano dipendente dell’A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord
- Dott. Matteo Biraschi dipendente dell’A.S.U.R.



Dalla lettura dei medesimi provvedimenti e dell'elaborato progettuale denominato "Quadro economico" si rileva quanto segue.

I progettisti tecnico-estimativi hanno previsto nei quadri economici dei singoli enti e in quello generale, somme a disposizione dell'amministrazione per "contributo SUAM" e per "incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016". Al riguardo si ricorda che ai sensi dell'articolo 5, comma 2, della legge regionale n. 12/2012, i soggetti di cui all'articolo 4, comma 2, della medesima legge regionale (tra cui sono compresi gli enti del SSR) versano alla SUAM una quota pari all'uno per cento dell'importo posto a base di ogni singola procedura contrattuale, per la copertura dei costi connessi all'attività della medesima.

Si ricorda altresì che la Giunta regionale, con deliberazione n. 1624 del 27/12/2016, ha regolamentato la disciplina di cui all'articolo 113 del decreto legislativo n. 50/2016.

A tali fini i provvedimenti degli enti del SSR prevedono quanto segue:

1. determine del direttore generale dell'A.O.U. Ospedali Riuniti di Ancona n.730 del 08/09/2017 e n. 1019 del 12/12/2017:
 - a. il quadro economico non contiene alcuna previsione in ordine a "contributo SUAM" e "incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016"
 - b. il dispositivo prevede: quanto al "contributo SUAM" (punto 8) che, ai sensi di quanto previsto dall'art.5, comma 2 della L.R. n.12/2012, all'atto dell'aggiudicazione della gara e della sua esecuzione nel corso del periodo di validità del contratto, saranno riconosciuti a SUAM gli importi ad essa dovuti anche in forza della convenzione vigente; quanto agli "incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016" (punto 9) che gli stessi saranno contabilizzati tempo per tempo dai singoli Enti del S.S.R. e da SUAM/ Regione Marche sulla base degli importi scaturenti dai regolamenti vigenti in relazione anche alle fasi di riferimento delle singole procedure.
2. determina del direttore generale dell'I.N.R.C.A. n. 319 del 05/09/2017
 - a. il quadro economico non contiene alcuna previsione in ordine a "contributo SUAM" e "incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016"



- b. il dispositivo prevede quanto al “contributo SUAM” (punto 7) che, ai sensi di quanto previsto dall’art.5, comma 2 della L.R. n.12/2012, all’atto dell’aggiudicazione della gara e della sua esecuzione nel corso del periodo di validità del contratto, saranno riconosciuti a SUAM gli importi ad essa dovuti anche in forza della convenzione vigente; quanto agli “incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016” (punto 8) che gli stessi saranno contabilizzati dall’Istituto sulla base del proprio regolamento.

La successiva determina n. 400 del 12/12/2017 non apporta modifiche a tali previsioni.

- 3. determine del direttore generale dell’A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord n. 646 del 11/09/2017 e n. 874 del 12/12/2017:
 - a. il quadro economico contiene solo la previsione in ordine a “incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016”
 - b. il dispositivo prevede quanto al “contributo SUAM” (punto 6) che, ai sensi di quanto previsto dall’art.5, comma 2 della L.R. n.12/2012, all’atto dell’aggiudicazione della gara e della sua esecuzione nel corso del periodo di validità del contratto, saranno riconosciuti a SUAM gli importi ad essa dovuti anche in forza della convenzione vigente; quanto agli “incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016” (punto 7) che gli stessi saranno contabilizzati tempo per tempo dai singoli Enti del S.S.R. e da SUAM/ Regione Marche sulla base degli importi scaturenti dai regolamenti vigenti in relazione anche alle fasi di riferimento delle singole procedure.
- 4. determina del direttore generale dell’ASUR n. 571 del 02/10/2017
 - a. il quadro economico non contiene alcuna previsione in ordine a “contributo SUAM” e “incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016”
 - b. il dispositivo prevede: quanto al “contributo SUAM” (punto 7) che, ai sensi di quanto previsto dall’art.5, comma 2 della L.R. n.12/2012, all’atto dell’aggiudicazione della gara e della sua esecuzione nel corso del periodo di validità del contratto, saranno riconosciuti a SUAM gli importi ad essa dovuti anche in forza della convenzione vigente; quanto agli “incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016” (punto 8) che gli stessi saranno contabilizzati tempo per tempo dai singoli Enti del S.S.R. e da SUAM/ Regione Marche sulla base degli



importi scaturenti dai regolamenti vigenti in relazione anche alle fasi di riferimento delle singole procedure.

La successiva determina n. 723 del 13/12/2017 non apporta modifiche a tali previsioni.

In conclusione, nessuno dei provvedimenti degli enti aderenti prevede somme per il “contributo SUAM”. Inoltre, solo l’A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord prevede una somma per “incentivi articolo 113 d.lgs. n. 50/2016”.

Per quanto concerne il “contributo SUAM”, dunque, in forza dei suddetti provvedimenti, tutti gli enti del S.S.R. ammettono il riconoscimento del contributo, rinviandolo, di fatto, all’atto dell’aggiudicazione della gara, senza alcuna attuale previsione nei singoli quadri economici.

Per quanto concerne l’aliquota relativa agli incentivi ex articolo 113 del D.lgs. n. 50/2016”, in forza dei suddetti provvedimenti, tutti gli enti assicurano la contabilizzazione degli incentivi in parola, di fatto sulla base dei regolamenti vigenti. L’A.O. Ospedali Riuniti Marche Nord prevede inoltre, nel proprio quadro economico, anche la relativa provvista.

Si dà atto che la convenzione stipulata tra SUAM ed enti del Servizio sanitario regionale prevede che gli enti aderenti provvedono, entro 60 giorni dal ricevimento della relativa rendicontazione, a versare, tra l’altro, gli importi delle spese sostenute secondo le modalità indicate dalla Regione Marche e che la SUAM redige e trasmette agli enti aderenti il rendiconto dell’attività espletata a conclusione della stessa, articolato in una relazione illustrativa e nella specificazione dei costi sostenuti e finanziati dagli enti stessi. La relazione è corredata da copia degli atti posti in essere dalla SUAM per l’espletamento della procedura.

Tali costi, per i quali è previsto il rimborso a carico degli enti aderenti, comprendono quelli inerenti la pubblicità legale di bandi e avvisi.

Inoltre, ai sensi dell’articolo 5 del D.M. II.TT. 2/12/2016, le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall’aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall’aggiudicazione.



Per esclusive ragioni di correttezza amministrativa è stato convenuto con la competente struttura regionale di anticipare, tramite ricorso alla cassa economale, le spese di pubblicità legale nella gazzetta ufficiale della Repubblica.

In tale ottica è possibile affermare che dal presente atto non deriva né può comunque derivare un impegno di spesa a carico della Regione Marche.

L'entrata in vigore del D.lgs. 56/2017 ha reso, altresì, necessario procedere all'adeguamento degli elaborati progettuali di competenza della SUAM alle sopravvenute nuove disposizioni normative.

Inoltre, tra le novità già introdotte dal D.LGS. n. 50/2016, rilevanti ai fini del presente atto, si ricordano quelle di cui all'articolo 40 (Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione) e, in particolare, quelle di cui al comma 1 in forza delle quali *“Le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte da centrali di committenza sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici ai sensi dell'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, Codice dell'amministrazione digitale. A tale fine si precisa che la SUAM aveva stipulato in data 8/6/2015 un protocollo di intesa con il MEF e la CONSIP per l'utilizzo in modalità ASP e a titolo gratuito, del sistema informatico di negoziazione di proprietà del MEF. Detto protocollo è venuto a scadere in data 8/6/2017. L'articolo 9 del medesimo protocollo prevede che le Parti possono rinnovarlo, anche ai fini del completamento delle attività per le quali l'Amministrazione ha chiesto l'utilizzo del sistema informatico di negoziazione, apportando eventualmente delle modifiche per effetto di cambiamenti che fossero intervenuti sugli aspetti normativi, organizzativi e tecnologici, relativi alla cessione in modalità ASP del sistema informatico di negoziazione. I competenti uffici di CONSIP e della Regione Marche hanno istruito lo schema del nuovo protocollo d'intesa che è stato approvato con deliberazione n. 935 del 7/8/2017 della Giunta regionale.*

La procedura di cui al presente atto viene pertanto gestita in modalità telematica in ossequio al predetto dettato normativo.



A tale scopo, sarà utilizzata la piattaforma di e-procurement di Consip s.p.a., raggiungibile all'indirizzo web: <https://www.acquistinretepa.it/opencms/opencms/>, conforme alle regole stabilite dal d.lgs. n. 82/2005 e dal d.lgs. n. 50/2016.

Dato atto che la SUAM ha predisposto i seguenti elaborati di propria competenza:

1. bando di gara
2. disciplinare di gara
3. schema di accordo quadro
4. patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione
5. documento di partecipazione
6. DGUE SUAM
7. modulistica integrativa in caso di compilazione del DGUE EUROPEO
8. linee guida per la compilazione del modello di formulario per il DGUE EUROPEO.

Dato atto che gli elaborati predisposti dalla SUAM sono coerenti con quelli tecnici ed estimativi come sopra redatti, approvati e trasmessi dagli enti aderenti, e che i medesimi elaborati sono conformi agli schemi approvati con gli atti della Giunta regionale e della SUAM, avuto riguardo alle modifiche ed integrazioni rese necessarie per variazioni normative e sviluppi della prassi e della giurisprudenza sopravvenuti e che con il presente atto vengono approvate ai sensi della DGR n. 15/2014.

Ritenuto che l'insieme degli elaborati predisposti dalla SUAM e di quelli trasmessi dagli enti aderenti integrano le necessità preventive di cui all'articolo 32 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50.

Dato atto che l'elaborato denominato "patto di integrità e disposizioni in materia di prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e i relativi allegati, prevedono tutte le disposizioni atte a prevenire e verificare situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge 241/1990, nonché a garantire il rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 2, comma 3, del DPR 62/2013 e all'articolo 53, comma 16 ter, del D.LGS. 165/2001.



Per quanto concerne la disciplina di cui all'articolo 113 del decreto legislativo n. 50/2016 ed al regolamento regionale approvato con delibera della Giunta regionale n. 1624 del 27/12/2016, il responsabile del procedimento svolgerà i propri compiti con il supporto del seguente personale in servizio presso SUAM:

1. con funzione di collaboratore principale: Daniela Giuliadori, Sara Giustozzi;
2. Badiali Chiara, Baldassarri Ombretta, Barbarossa Greta, Bini Irene, Di Mauro Caterina, Labate Filippo, Mignucci Marco, Veccia Lùcia, con funzione di collaboratore semplice;
3. Benito Cameruccio, Maria Luisa Lucarini, Rubina Catena con funzione di collaboratore esecutore;

PROPOSTA

Per tutto quanto sopra, il sottoscritto responsabile del procedimento

PROPONE

l'adozione del presente atto.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

(Dott. Matteo Pasquali)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

